

ATTESTATION

Document préparé conformément à l'article 14 de la
Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic

- Destinataire :** **Conseil d'administration du Réseau local d'intégration des services de santé de Hamilton Niagara Haldimand Brant, exerçant maintenant ses activités sous le nom de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand Brant**
- Expéditrice :** **Cynthia Martineau, directrice générale, Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand Brant**
- Objet :** **Déclaration de conformité trimestrielle
Rapport pour la période allant du 1^{er} avril au 30 juin 2022
(« période visée »)**

Au nom de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand Brant, je confirme ce qui suit :

- la rédaction et l'exactitude des rapports exigés de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire, dans l'article 5 de la *Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic*, sur le recours aux experts-conseils;
- la conformité de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire à l'interdiction, dans l'article 4 de la *Loi de 2010 sur la responsabilisation du secteur parapublic*, de retenir des services de lobbyiste au moyen de fonds publics;
- la conformité de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire à toutes ses obligations énoncées dans les directives applicables émises par le Conseil de gestion du gouvernement;
- la conformité de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire à ses obligations énoncées dans le protocole d'entente en vigueur qui a été établi avec le ministère de la Santé (« ministère »);
- la conformité de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire à ses obligations énoncées dans l'entente de responsabilisation MSSLD-RLISS en vigueur;

durant la période visée.

En préparant cette attestation, j'ai exercé le soin et la diligence qu'on peut raisonnablement attendre d'une directrice générale en pareilles circonstances, notamment demander les

renseignements nécessaires auprès du personnel de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire en connaissance de cause.

Je certifie également que toute exception matérielle à cette attestation est documentée dans l'annexe A ci-jointe.

Fait à Brampton, Ontario, ce 22^e jour de juin 2022.

Cynthia Martineau
Directrice générale
Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand
Brant

Annexe A

Certificat de conformité de la directrice générale

pour la période allant du 1^{er} avril au 30 juin 2022

1. PROTOCOLE D'ENTENTE

Voir ci-dessous

2. ENTENTE DE RESPONSABILISATION MSSLD-RLISS

Voir ci-dessous

3. RÉDACTION ET EXACTITUDE DES RAPPORTS EXIGÉS DANS L'ARTICLE 5 DE LA *LOI DE 2010 SUR LA RESPONSABILISATION DU SECTEUR PARAPUBLIC*

Aucune exception connue

4. INTERDICTION, DANS L'ARTICLE 4 DE LA *LOI DE 2010 SUR LA RESPONSABILISATION DU SECTEUR PARAPUBLIC*, D'AVOIR RECOURS À DES SERVICES DE LOBBYISTE AU MOYEN DE FONDS PUBLICS

Aucune exception connue

5. CONFORMITÉ AUX DIRECTIVES APPLICABLES ÉMISES PAR LE CONSEIL DE GESTION DU GOUVERNEMENT

- a. Directives sur l'approvisionnement de la Fonction publique de l'Ontario
 - Voir ci-dessous
- b. Directives sur les frais de déplacement, de repas et d'accueil de la Fonction publique de l'Ontario
 - Aucune exception connue
- c. Directives sur les avantages accessoires de la Fonction publique de l'Ontario
 - Aucune exception connue

Note 1 – Healthcare Insurance Reciprocal of Canada (HIROC)

Il se peut que Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand Brant n'ait pas respecté l'article 28 de la *Loi sur l'administration financière*. Les ententes de souscripteur de HIROC des centres d'accès aux soins communautaires ont été transférées aux réseaux locaux d'intégration des services de santé en vertu d'un arrêté de transfert pris par la ministre de la Santé et des Soins de longue durée (« ministre ») conformément à l'article 34.2 de la version historique de la *Loi de 2006 sur l'intégration du système de santé local*. Une assurance de réciprocité, de par sa nature et sa composition, soulève une question de conformité au sens de la *Loi sur l'administration financière* dans la mesure où l'ensemble des membres assument les risques. Comme il est noté ci-dessous, il y a incertitude quant à la conformité de cet arrangement pris avec HIROC. Ni l'arrêté de transfert pris par la ministre ni les lois applicables ne permettent de déterminer avec certitude si cette augmentation de la dette éventuelle de la Couronne est telle que Services de soutien à domicile et en milieu communautaire se trouve en situation de non-conformité à la *Loi sur l'administration financière* et à chaque protocole d'entente MSSLD-RLISS. De plus, Services de soutien à domicile et en milieu communautaire ne saurait confirmer si cette question a été abordée ou non dans les documents d'approbation du Conseil de gestion du gouvernement concernant la modification législative ayant permis d'effectuer le transfert.

Services de soutien à domicile et en milieu communautaire avait compris à l'époque, d'après le ministère, que le transfert de l'entente effectué conformément à l'arrêté pris par la ministre ne donnerait pas lieu à une situation de non-conformité. Toutefois, en décembre 2020, Santé Ontario a soumis une analyse de rentabilité au ministère pour lui demander de présenter le cas de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire au Conseil du trésor aux fins d'exemption. Services de soutien à domicile et en milieu communautaire attend les résultats de cette démarche récente.

Note 2 – Directive de l'Ontario sur les données et les services numériques 2021

La Directive de l'Ontario sur les données et les services numériques 2021 exige que toutes les données créées, recueillies ou gérées par les ministères et les organismes provinciaux soient rendues publiques, sauf si elles font l'objet d'une exemption pour des motifs de protection des renseignements personnels, de confidentialité, de sécurité, d'application de la loi ou de secret commercial. Services de soutien à domicile et en milieu communautaire n'a aucun processus en place pour mettre en œuvre cette directive. En raison de difficultés sur le plan des ressources et d'autres priorités provinciales, les organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire n'ont pas analysé leurs données et n'ont pas appliqué les principes de l'Open Data Charter en vue de la diffusion de données.

Aucun travail n'a été amorcé pour traiter cette exception en raison de difficultés sur le plan des ressources et d'autres priorités provinciales. Toutefois, Services de soutien à domicile et en milieu communautaire s'assure de répondre aux demandes de données du public en temps opportun.

Note 3 – Loi de 2006 sur les archives publiques et la conservation des documents

Conformément à un arrêté de transfert pris par le ministère en vertu de la version historique de la *Loi de 2006 sur l'intégration du système de santé local*, les dossiers du Centre d'accès aux soins communautaires ont été transférés à Services de soutien à domicile et en milieu communautaire. Ce transfert a entraîné la non-conformité à la *Loi de 2006 sur les archives publiques et la conservation des documents*, surtout en ce qui concerne l'alignement des séries de dossiers et les délais d'adoption.

Services de soutien à domicile et en milieu communautaire a soumis deux séries de dossiers sur les soins aux patients et une série de documents-sources connexe à l'archiviste de l'Ontario aux fins d'approbation. Les séries ont été approuvées. Services de soutien à domicile et en milieu communautaire s'emploie maintenant à les mettre en œuvre.

Note 4 – Expiration des contrats d'entretien ménager

Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand Brant a continué de renouveler mensuellement les contrats d'entretien ménager. Le personnel a noté la nécessité d'avoir un processus d'approvisionnement complet pour ces services. Toutefois, en raison de la pandémie et des activités de transition, il n'a pas été possible de lancer un appel de propositions pour de tels services. L'approvisionnement en services d'entretien ménager peut être un processus compliqué en raison des exigences de la *Loi de 2000 sur les normes relatives à l'emploi* dans la mesure où les fournisseurs de services d'entretien ménager sont considérés comme des « fournisseurs de services de gestion d'immeubles ». Dans un tel cas, des dispositions législatives particulières s'appliquent (p. ex. concernant la cessation d'emploi et les indemnités de départ). Les organismes de SSDMC touchés devront tenir compte de cette loi dans leur plan d'approvisionnement.

Note 5 – Non-conformité – contrats de surplus de volume des fournisseurs de services

Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand Brant ne se conforme pas à l'obligation de respecter la politique et procédure d'approvisionnement de services aux clients du Centre d'accès aux soins communautaires de 2007 figurant dans chaque entente de responsabilisation MSSLD-RLISS. Conformément à la politique et procédure d'approvisionnement, Services de soutien à domicile et en milieu communautaire peut considérer les besoins opérationnels lorsque la valeur totale du contrat est égale ou inférieure à 250 000 \$. Ces contrats n'offrent aucune garantie de volume au fournisseur de services et sont prévus pour augmenter les soins aux patients dans les cas où les fournisseurs de services qui détiennent des parts de marché n'ont pas la capacité ou les ressources nécessaires. En raison des défis qui persistent en matière de ressources humaines dans le domaine de la santé, la valeur des contrats sans garantie de volume a excédé le seuil de 250 000 \$. Or ces contrats continuent d'être nécessaires à la prestation de soins aux patients. Santé Ontario a demandé aux organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire ayant des contrats de surplus de volume dont la valeur excède 250 000 \$ de fournir des directives aux fournisseurs de services ayant de tels contrats et de demander à

ces fournisseurs de soumettre une demande à Santé Ontario dans le cadre du processus de présélection actuel.

Note 6 – Source unique d’approvisionnement

Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de Hamilton Niagara Haldimand Brant ne se conforme pas aux exigences en matière de source unique d’approvisionnement. Ce type d’approvisionnement exige la préparation d’analyses de rentabilité annuelles, qui doivent être approuvées, et des exemptions valides du processus d’approvisionnement concurrentiel.

La non-conformité concerne le modèle de soins eShift. Les licences du système sont renouvelées automatiquement chaque année, à moins que le contrat ne prenne fin. La date de fin du contrat est passée. Reposant sur une nouvelle technologie spécialisée, le modèle eShift a été lancé comme projet pilote dans un des anciens centres d’accès aux soins communautaires. Des prolongations de contrat ont été mises en œuvre lorsque le projet en était encore à l’étape de la recherche et de l’élaboration et lorsqu’il n’y avait aucune solution comparable. Le ministère de la Santé a autorisé le Centre d’accès aux soins communautaires à invoquer une clause d’exemption en matière d’approvisionnement dans le secteur parapublic en vertu de l’Accord sur le commerce intérieur applicable aux organismes de services de santé recevant des fonds publics. Il est maintenant clair que d’autres solutions technologiques existent et qu’il faudrait entreprendre un processus d’approvisionnement concurrentiel et inclure d’autres organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire qui utilisent (ou qui aimeraient utiliser) la même technologie.

Tous les Services de soutien à domicile et en milieu communautaire ont renouvelé leurs licences de logiciel dans le cadre d’un processus de renouvellement annuel qui ne répond pas aux exigences d’un processus d’approvisionnement concurrentiel. Le logiciel utilisé sert à stocker des documents électroniques sur les patients et il est intégré au système de renseignements concernant la santé du patient (« CHRIS »). Le logiciel a été acquis dans le cadre d’un processus concurrentiel et le contrat a été renouvelé exceptionnellement par Santé Ontario étant donné qu’il s’agit d’un système exclusif, intégré au système CHRIS.

Note 7 – Lois et politiques (Politique générale relative à la classification de la sensibilité de l’information, Politique générale de conservation des documents et Politique générale relative à la protection des renseignements personnels)

Le 5 juillet 2021, le directeur général de la protection de la vie privée et archiviste de l’Ontario, à titre de directeur général intérimaire de la sécurité de l’information, a publié une note de service confirmant que 1) la Politique générale relative à la classification de la sensibilité de l’information, 2) la Politique générale de conservation des documents et 3) la Politique générale relative à la protection des renseignements (collectivement appelées les « politiques ») s’appliquent à tous les organismes provinciaux. Les organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire n’ont pas appliqué les politiques de façon uniforme et dans leur intégralité.

En raison du gel du recrutement et des réductions budgétaires de longue date, environ 70 employés de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire ont été transférés à d'autres organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire pour assurer la continuité des activités de prestation de soins de santé. De plus, puisque les 14 Services de soutien à domicile et en milieu communautaire ont une seule directrice générale et un seul conseil d'administration, certains des documents administratifs produits visent l'ensemble des organismes, mais aucun processus structuré ou documenté n'existe pour faire en sorte que l'entité juridique appropriée gère ces documents. Il se peut donc que l'information ne soit pas protégée, classée, conservée et éliminée conformément aux politiques applicables.

Un comité de conservation des documents pour l'ensemble des 14 Services de soutien à domicile et en milieu communautaire a été formé afin d'améliorer la gestion des documents.

Note 8 – Programme de cartes d'achat

Les cartes d'achat sont utilisées pour l'acquisition et le paiement de biens et de services de faible valeur. Elles permettent de réduire les frais administratifs liés au paiement des achats de faible valeur, d'améliorer les flux de trésorerie et l'état des comptes clients pour les vendeurs, et de simplifier le processus d'achat pour les employés. L'article 7.12.1 de la Directive sur l'approvisionnement pour la Fonction publique de l'Ontario précise que les cartes d'achat doivent être utilisées pour les achats de faible valeur. Certains organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire n'utilisaient pas les cartes d'achat et n'ont donc pas mis en œuvre le programme. D'autres ont cessé d'utiliser ces dernières suivant une période de restructuration au sein de Santé Ontario et de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire. En général, les cartes d'achat doivent être utilisées pour des achats de 5 000 \$ ou moins. Treize des quatorze organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire utilisent une combinaison de cartes d'achat et de commandes d'achat ou de commandes permanentes pour l'acquisition de biens et de services de faible valeur. Cette combinaison de pratiques n'est pas prévue à l'article 7.12 de la Directive sur l'approvisionnement pour la Fonction publique de l'Ontario sur les programmes de cartes organisationnelles.

Les 14 organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire collaborent en vue d'uniformiser la politique et les pratiques conformément à la Directive sur l'approvisionnement pour la Fonction publique de l'Ontario et aux lignes directrices du programme de cartes d'achat.

Note 9 – Sommes d'argent reçues d'une personne ou d'une entité autre que la Couronne du chef de l'Ontario

Conformément à l'article 6 (4) de la *Loi de 2006 sur l'intégration du système de santé local*, Services de soutien à domicile et en milieu communautaire ne doit pas recevoir de sommes d'argent ou d'actifs d'une personne ou d'une entité autre que la Couronne du chef de l'Ontario sans l'approbation des ministres de la Santé et des Finances. Le 3 octobre 2017, Services de soutien à domicile et en milieu communautaire a obtenu l'approbation nécessaire pour recevoir

des sommes d'argent provenant de sources désignées autres que la Couronne du chef de l'Ontario. L'organisme a relevé par la suite plusieurs situations où il a reçu des sommes d'argent de la part d'entités possiblement non visées par l'approbation d'octobre 2017. Services de soutien à domicile et en milieu communautaire collaborera avec le ministère afin d'obtenir ou de confirmer l'approbation des sommes d'argent reçues dans ces situations.

Note 10 – Ententes de responsabilisation MSSLD-RLISS – exigences pour un budget annuel équilibré

Tous les organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire accusent des déficits relatifs aux budgets d'administration internes pour l'exercice financier 2022-2023 et devaient réduire de façon arbitraire des éléments budgétaires afin de soumettre un budget équilibré pour le plan d'activités annuel. Services de soutien à domicile et en milieu communautaire collaborera étroitement avec le ministère au cours de l'exercice pour établir des plans visant à équilibrer les budgets d'ici la fin de l'exercice. L'organisme a également soumis des demandes de financement supplémentaire. Sans financement supplémentaire, il sera difficile d'équilibrer les budgets d'administration et il faudra mettre en place des stratégies rigoureuses de limitation des dépenses.

Conformément aux exigences pour un budget annuel équilibré énoncées dans les ententes de responsabilisation MSSLD-RLISS, Services de soutien à domicile et en milieu communautaire doit prévoir et atteindre un budget d'exploitation annuel équilibré.

Note 11 – Expiration de l'entente bancaire

Les organismes de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire ont continué de respecter les ententes bancaires, qui ont pris fin le 30 avril 2022. L'entente avec la RBC a été conclue en vertu d'une entente de fournisseur attitré qui a pris fin en janvier 2021, et aucune prolongation n'est possible. Conformément à la Directive intérimaire en matière d'approvisionnement, les services financiers constituent un service commun obligatoire fourni par le ministère des Services gouvernementaux et des Services aux consommateurs. Les employés de Services de soutien à domicile et en milieu communautaire travaillent avec le ministère pour trouver un nouveau fournisseur attitré et ont récemment appris que le ministère ne fournira plus un service commun obligatoire pour les services financiers. On a demandé à Services de soutien à domicile et en milieu communautaire de mener de façon indépendante un processus d'approvisionnement. L'organisme collaborera avec Santé Ontario afin de lancer un appel de propositions pour les services bancaires.